

ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA COMUNA NOȘLAC
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI NOȘLAC

Noslac, nr. 78, comuna Noslac , județul Alba, tel./fax: 0258/889101,
primarianoslac@yahoo.com

HOTARAREA NR.15

Din data de 27.02.2023

privind aprobarea “Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale aplicabile la nivelul comunei
Noșlac, județul Alba, pentru perioada 2023-2028”

**Consiliul local al comunei Noșlac, întrunit în ședința publică ordinară din data de
27.02.2023;**

Luând în dezbateri:

- proiectul de hotărâre nr.14/13.02.2023 inițiat de Primarul comunei Noșlac, Zilahi Florin
Claudiu;
- referatul de aprobare al primarului comunei Noșlac, județul Alba, înregistrat cu nr.
624/13.02.2023;
- raportul de specialitate al compartimentului asistența socială, înregistrat cu nr. 625/13.02.2023;
- avizul favorabil al comisiilor de specialitate nr.1, 2 și 3 din cadrul Consiliului Local al comunei
Noșlac ;

În conformitate cu:

- prevederile art. 112, alin (3) din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială , cu modificările
și completările ulterioare;
 - prevederile Legii 272/2004 privind promovarea și protecția drepturilor copilului, cu
modificările și completările ulterioare ;
 - prevederile art. 4 din Anexa nr.3 la HG nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de
organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de
personal, cu modificările și completările ulterioare ;
- În temeiul art.129, art.139, alin.(5) și art. 196, alin.(1), lit.a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul
Administrativ cu modificările și completările ulterioare, propune spre dezbateri și aprobă
următoarea :

HOTARASTE:

Art.1. Se aprobă “Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale aplicabile la nivelul comunei
Noșlac, județul Alba, pentru perioada 2023-2028”, conform anexei , care face parte integrantă
din prezenta hotărâre ;

Art.2. Compartimentul de Asistență Socială va lua toate măsurile necesare în vederea ducerii la
îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.3 Prezenta hotărâre poate fi atacată de către persoanele îndreptățite, în termenii și în
condițiile prevăzute de Legea nr. 554/2004, privind contenciosului administrativ, cu modificările
și completările ulterioare.

Art.4 Prezenta hotarare se comunica : Instituției Prefectului – județul Alba; Primarului comunei Noșlac; Consiliului Județean Alba, Compartimentului Asistență socială, avizier.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CHELEMEN VASILE STELIAN**

**CONTRASEMNEAZĂ,
P. SECRETAR GENERAL,
Bleoca Anca Astrela**

VOTURI: Pentru - 11 ; Împotriva - 0 ; Abțineri- 0 ; Numărul total al consilierilor este 11.
Numarul de consilieri prezenti este 11.

ROMANIA
JUDEȚUL ALBA COMUNA NOȘLAC
Noșlac, nr. 68, comuna Noșlac, județul Alba, tel./fax: 0258/889101, primarianoslac@yahoo.com

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE LA NIVELUL PRIMĂRIEI
COMUNEI NOȘLAC –**

COMPARTIMENTUL DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ

PENTRU PERIOADA 2023-2028

1. Considerații generale

Urmare a modificărilor intervenite în nevoile sociale ale populației comunei, în comportamentul general al locuitorilor și în legislația națională în domeniul asistenței sociale, se impune elaborarea unei strategii de dezvoltare a serviciilor sociale acordate de către Compartimentul de Asistență Socială din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Noșlac, județul Alba, pentru perioada 2023-2028 și a planului anual de acțiune elaborat în conformitate cu aceasta.

Prezenta strategie de dezvoltare a serviciilor sociale se elaborează în conformitate cu prevederile art.119 alin. (1) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, după consultarea furnizorilor publici și privați, a asociațiilor profesionale și a organizațiilor reprezentative ale beneficiarilor de pe raza comunei Noșlac în concordanță cu obiectivele stabilite la nivel județian, precum și cu prevederile art. 4, anexa 3 din H.G. nr. 797/2017.

Compartimentul de asistență socială din aparatul de specialitate al Primarului comunei Noșlac își asumă obligația de a organiza și acorda serviciile sociale ce-i revin în sfera de atribuții și competențe, precum și de a planifica dezvoltarea acestora, în funcție de nevoile identificate ale persoanelor din comunitate, de prioritățile asumate, de resursele disponibile și cu respectarea celui mai eficient raport cost/beneficiu.

2. Definiție

Serviciile sociale sunt definite ca reprezentând activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale precum și a celor special, individuale, familial sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune social, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții.

3. Scopul

Scopul elaborării strategiei este acela de a asigura condițiile furnizării unor servicii sociale de calitate, care implicit să conducă la îmbunătățirea calității vieții familiilor și persoanelor sărace, fără nici un venit sau cu venituri foarte mici, a persoanelor cu handicap, a șomerilor, a pensionarilor, precum și a altor categorii de personae defavorizate din comuna Noșlac și satele aparținătoare.

Serviciile sociale reprezintă unul din pilonii importanți ai sprijinului pentru incluziunea socială a grupurilor vulnerabile și își vor demonstra eficacitatea atât timp cât relația dintre „nevoile grupurilor vulnerabile –oferirea de servicii sociale” va fi echilibrată, generând un răspuns complex și integrat în care misiunea serviciilor sociale se regăsește sub umbrela incluziunii sociale.

4. Legislație

Prezenta Strategie și Planul de acțiune corespunzător sunt elaborate cu respectarea legislației în vigoare:

- a) Legea asistenței sociale nr. 292/2011;
- b) Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legea nr. 416/2011 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
- e) Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- f) Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- g) Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- i) Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale.

5. Principii și valori

Conform art. 5 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, acordarea serviciilor sociale se întemeiază pe următoarele valori și principii:

- **solidaritatea socială**, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;

- **subsidiaritatea**, potrivit căreia, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervine colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul;
- **universalitatea**, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege;
- **respectarea demnității umane**, potrivit căreia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;
- **abordarea individuală**, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ; acest principiu ia în considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale, condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere adresate membrilor familiei beneficiarului;
- **parteneriatul**, potrivit căruia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;
- **participarea beneficiarilor**, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile;
- **transparența**, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;
- **nediscriminarea**, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
- **eficacitatea**, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectului;
- **eficiența**, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu;
- **respectarea dreptului la autodeterminare**, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul de a face propriile alegeri, indiferent de valorile sale sociale, asigurându-se că aceasta nu amenință drepturile sau interesele legitime ale celorlalți;

- **activizarea**, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familiei;
- **proximitatea**, potrivit căreia serviciile sunt organizate cât mai aproape de beneficiar, pentru facilitarea accesului și menținerea persoanei cât mai mult posibil în propriul mediu de viață;
- **complementaritatea și abordarea integrată**, potrivit căreia, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;
- **concurență și competitivitatea**, potrivit căreia furnizorii de servicii sociale publice și private trebuie să se preocupe permanent de creșterea calității serviciilor acordate și să beneficieze de tratament egal pe piața serviciilor sociale;
- **egalitatea de șanse**, potrivit căreia beneficiarii, fără nici un fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;
- **confidențialitatea**, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;
- **echitatea**, potrivit căreia toate persoanele care dispun de resurse socioeconomice similare, pentru aceleași tipuri de nevoi, beneficiază de drepturi sociale egale;
- **focalizarea**, potrivit căreia beneficiile de asistență socială și serviciile sociale se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane și se acordă în funcție de veniturile și bunurile acestora;
- **dreptul la liberă alegere a furnizorului de servicii**, potrivit căreia beneficiarul sau reprezentantul legal al acestuia are dreptul de a alege liber dintre furnizorii acreditați.

6. Obiective

Obiectiv general

Înființarea și dezvoltarea unui sistem realist și eficient de servicii sociale la nivelul comunei, capabil să asigure incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile, creșterea calității vieții, tratament egal, nediscriminare și dreptul la viață demnă pentru toți locuitorii comunei Noșlac și satele aparținătoare acestuia.

Obiective specifice:

Obiectiv specific 6.1: Implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale Grupului țintă (categoriile de beneficiari);

Obiectiv specific 6.2: Înființarea și actualizarea continuă a unei Baze de date care să cuprindă date privind beneficiarii (date de contact, vârstă, nivel de pregătire școlară și profesională, adresă de domiciliu etc.), date privind indemnizațiile acordate (ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare material, alocații de susținere etc.), cuantumul și data acordării acestora, precum și alte informații relevante pentru completarea Bazei de date;

Obiectiv specific 6.3: Înființarea și implementarea unui sistem armonizat, integrat și performant de furnizare a tuturor categoriilor de servicii sociale la nivelul comunei Noșlac;

Obiectiv specific 6.4: Realizarea unor parteneriate public-public, public-privat cu alte autorități sau instituții publice, ONG-uri, centre sociale etc., adaptate nevoilor sociale și resurselor disponibile la nivelul comunei, inițiate și realizate după efectuarea unor studii de piață referitoare la nevoile sociale și prioritățile generale ale comunității locale;

Obiectiv specific 6.5: Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației localității și a beneficiarilor de servicii sociale.

Conform Legii asistenței sociale, grupul vulnerabil desemnează persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitate economic și social. Persoanele sau grupurile țintă, la nivel local, ca fiind în dificultate ori în situație de risc de marginalizare sau excluziune social include: copiii, tinerii, vârstnicii dependenți, fără sprijin familial sau săraci, femeile, mamele adolescente, romi aflați în nevoie social, familiile monoparentale, familiile cu mai mulți de doi copii, persoanele cu dizabilități, șomerii, persoanele fără venituri sau cu venituri mici, persoanele dependente de consumul de droguri, alcool sau alte substanțe toxice, persoanele infectate sau care trăiesc cu HIV/SIDA, persoanele care au părăsit penitenciarele, persoanele afectate de violența în familie. Menținerea serviciilor sociale la un nivel de calitate sunt un mijloc prin care cetățenii sunt sprijiniți să devină activ în viața economică și social a comunităților lor, să depășească situații de dificultate.

La nivelul comunei Noșlac a fost identificat un Grup țintă (categoriile de beneficiari) după cum urmează:

- A. Copii și familii aflate în dificultate;
- B. Persoane vârstnice
- C. Persoane cu handicap;
- D. Persoane defavorizate de etnie romă;
- E. Alte persoane în situații de risc social;

Probleme sociale ale copiilor și familiilor aflate în dificultate sunt:

- a) condiții de trai precare;
- b) resurse financiare insuficiente;
- c) dificultăți în găsirea unui loc de muncă;

- d) familii cu climat social defavorabil;
- e) abandon școlar;
- f) probleme de sănătate;
- g) familii monoparentale;
- h) familii tinere, mame minore;
- i) copii separați de părinții sau cu risc de separare; copii cu părinți plecați la muncă în străinătate;

Probleme sociale ale persoanelor vârstnice sunt:

- a) sănătate precară;
- b) venituri mici în raport cu necesitățile;
- c) izolare, singurătate;
- d) capacitate scăzută de autogospodărire;
- e) absența suportului pentru familia care are în îngrijire un vârstnic dependent;
- f) un număr insuficient de locuri în Centrele de asistență socio-medicală din județ;
- g) nevoi spiritual;

Probleme sociale ale persoanelor cu handicap sunt:

- a) accesibilitatea, inclusiv în propria locuință;
- b) lipsa locurilor de muncă protejate;
- c) atitudinea discriminatorie a societății;
- d) situație materială precară;
- e) absența suportului pentru familia care are în întreținere persoana cu handicap;
- f) lipsa centrelor rezidențiale de zi, specializate pe tipuri de handicap.

Probleme sociale ale persoanelor de etnie romă sunt:

- a) sărăcia;
- b) mentalitatea romilor cu privire la muncă și educație;
- c) sănătate;
- d) familii dezorganizate;
- e) dificultate în obținerea unui loc de munca din cauza lipsei calificării;
- f) condiții improprii de locuit;
- g) numărul mare de mame minore;

7. Planul de implementare a strategiei

Obiectiv general

Înființarea și dezvoltarea unui sistem realist și eficient de servicii sociale la nivelul comunei, capabil să asigure incluziunea social a tuturor categoriilor vulnerabile, creșterea calității vieții, tratament egal, nediscriminare și dreptul la o viață demnă pentru toți locuitorii comunei Noșlac și a satelor aparținătoare.

Obiective specifice	Activități/acțiuni/măsuri	Termen	Responsabili
---------------------	---------------------------	--------	--------------

Obiectiv specific 1: Implementarea unitară și coerentă a prevederilor legale din domeniul asistenței sociale, corelate cu nevoile și problemele sociale ale Grupului țintă (categoriile de beneficiari);	Colectarea informațiilor necesare identificării sau actualizării nevoilor sociale la nivelul comunei	2024	Primăria comunei
	Constituirea categoriilor de beneficiari de servicii sociale la nivelul localității, repartizați în funcție de tipurile de servicii sociale reglementate de lege	2024	Primăria comunei
Obiectiv specific 2: Înființarea și actualizarea continuă a unei Baze de date care să cuprindă date privind beneficiarii (date de contact, vârstă, nivel de pregătire școlară și profesională, adresă de domiciliu etc.), date privind indemnizațiile acordate (ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare material, alocații de susținere etc.), cuantumul și data acordării acestora, precum și alte informații relevante pentru completarea Bazei de date;	Măsuri de facilitare a accesului persoanelor aflate în grupul țintă în acordarea ajutoarelor financiare, materiale și medicale pentru situațiile reglementate de lege: ajutoare sociale, ajutoare de urgență, ajutoare pentru încălzire, ajutoare materiale, alocații de susținerea familiei etc.	2023	Primăria comunei
	Crearea unei evidențe informatizate (fișiere, foldere, tabele centralizatoare etc.) care să cuprindă toate informațiile referitoare la beneficiarii de servicii sociale	2023-2028	Primăria comunei
Obiectiv specific 3: Înființarea și implementarea unui sistem armonizat, integrat și performant de furnizare a tuturor categoriilor de	Organizarea, la nivelul autorității sau cu sprijinul unor structuri publice sau private (ONG-uri, fundații, asociații etc.) pentru copii, a următoarelor tipuri de acțiuni: prevenirea abuzului, neglijării, exploatării și a oricăror forme de violență asupra copilului sau de separare a copilului de părinții naturali, prevenirea abandonului școlar etc.	2023-2028	Primăria comunei

servicii sociale la nivelul comunei Noșlac;			
Obiectiv specific 4: Dezvoltarea unor atitudini proactive și participative în rândul populației localității și a beneficiarilor de servicii sociale	Informare și consiliere a locuitorilor comunei în orice domeniu de interes al serviciilor și măsurilor sociale	2023-2028	Primăria comunei
	Măsuri de implicare a asistentului comunitar și/sau a medicului de familie din localitate în programele de prevenire a stării de sănătate a populației comunei și a satelor aparținătoare acesteia indiferent de vârstă	2023-2028	Primăria comunei
	Organizarea de grupuri de informare pe diverse tematici, în vederea reducerii riscului de abuz, neglijare, pentru orice persoană aflată în dificultate	2023-2028	Primăria comunei

Pentru atingerea obiectivelor stabilite în strategie, se au în vedere mai multe surse de finanțare:

- Bugetul de stat
- Bugetul local prin: contribuții ale beneficiarilor, donații

În conformitate cu H.G. nr. 797/2017 și în concordanță cu Planul de implementare a Strategiei pentru perioada 2023-2028, se va elabora un Plan anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului local. Acest Plan anual de acțiune va cuprinde date detaliate privind: numărul și categoriile de beneficiari, serviciile sociale existente, serviciile sociale propuse pentru a fi înființate, programul de contactare a serviciilor din fonduri publice, bugetul estimat și sursele de finanțare, programul activităților de informare a publicului, precum și programul de formare și îndrumare metodologică în vederea creșterii performanței personalului care administrează și acordă servicii sociale.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CHELEMEN VASILE STELIAN**

**p. Secretar general,
Bleoca Anca Astrela**